

纪检监察与反腐败研究

编者按:纪检监察制度是中国特色社会主义政治体制的重要组成部分,是行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,是中国共产党自我革命、自我净化、自我完善的重要法宝。随着纪检监察实践探索的深入和纪检监察学一级学科的应运而生,学术界和实务界对纪检监察理论与实践深入研究的需求日益增加。在此背景下,辽宁大学组建了纪检监察学院,又与辽宁省纪委监委共建了“辽宁省监察官学院”“辽宁省心理测试与行为分析重点实验室”和辽宁大学“中国特色反腐败研究中心”,形成了“两院一室一中心”的委校共建纪检监察学科的新格局和新机制。目前,“中国特色反腐败研究中心”已被中共辽宁省委、辽宁省人民政府决策咨询委员会认定为辽宁省省级重点新型智库。本期《辽宁大学学报(哲学社会科学版)》以专栏形式刊发一组4篇文章,推介中国特色反腐败研究中心的最新研究进展,以期进一步促进相关研究和学术交流。

构建中国特色、中国风格、中国气派的纪检监察学科体系

课题组

(辽宁大学 中国特色反腐败研究中心, 辽宁 沈阳 110136)

摘要:纪检监察学是关于纪检监察工作的学科体系、知识体系和话语体系。构建中国化的纪检监察学科是开创性事业,需要把握政治生态引领、治病救人理念、思想政治转化、纪法贯通融合、勇于自我革命以体现中国特色,坚持虽小必治、虽难必办、虽往必查、虽远必追、虽亲必究以展现中国风格,突出立意站位高远、监督视野宽广、体现人文关怀以彰显中国气派,需要重点在理论基础、历史基础、学科基础、分类学科、关联学科等方面做好研究。

关键词:纪检监察学科;中国特色;中国风格;中国气派;《监察法》

中图分类号:D630.9 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-3291(2023)02-0001-06

经过长期探索、改革创新、实践创造、总结提炼,特别是《中华人民共和国监察法》《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察机关监督执法工作规定》《中华人民共和国监察官法》《监察法实施条例》等一系列法规相继出台,中国纪检监察学应运而生。这是历史的产物、改革的产物、实践的产物。近年来,纪检监察学被国务院学位委员会相继列为本科教育二级学科和研究生教育一级学科。学科虽已创立,但要回答好“纪检监察学是什么、纪检监察学科体系怎么构建”这一时代之问,还需要我们在工作实践和探索研究中给出答案。

结合全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争实践,我们认为,纪检监察学是关于纪检监察工作的思想理论、纪法原理、职业准则、专业规范、适用方法、管理流程、文书制作、信息系统、技术手段、文化传承、流派比较的学科体系、知识体系和话语体系。从根本上看,中国的纪检监察学科体系来源于马克思主义基本原理的正确指导,根植于中华优秀传统文化,成型于新时代中国特色社会主义建设事业的伟大实践,是融合了政治学、监督学、法学、社会学、经济学、统计学、文化学、心理学、管理学等多个学科

收稿日期:2023-01-12

执笔人:丛丽,辽宁大学中国特色反腐败研究中心特约研究人员,主要从事纪检监察制度研究。

孟庆宇,辽宁大学中国特色反腐败研究中心特约研究人员,主要从事纪检监察制度研究。

基金项目:2023年辽宁大学中国特色反腐败研究中心重点课题。

知识而产生的全新体系,具有广泛的应用场景和光明的研究前景,迫切需要系统的学科构成和科学的知识体系。实现中国化是一门学科由创新发展走向体系成熟的重要标志。本文从中国特色、中国风格、中国气派三个维度,探索如何推进中国化纪检监察学科体系建设,坚定不移走好中国特色的反腐败之路。

一、关于纪检监察学科的中国特色

中国特色是纪检监察学科建设的发展方向、价值准则和内在要求,在学科的知识体系创建上需要注意把握“五个特色”。

一是政治生态引领。以净化政治生态为引领,深化正风肃纪反腐、彰显中国特色。党的十八大以来,习近平总书记反复强调净化政治生态的重要意义,他指出:“营造良好政治生态是一项长期任务,必须作为党的政治建设的基础性、经常性工作,浚其源、涵其林,养正气、固根本,锲而不舍、久久为功。”^①经过十年的反腐败斗争实践,政治生态已成为衡量廉洁程度的重要标准。目前,世界上还没有用政治生态来评价廉洁程度的做法和实践,各国大都采用非政府组织“透明国际”建立的“清廉指数”来评价清廉程度,但受选取样本和评价视角所限,这种方法存在一定偏差和局限。中国特色的反腐败之路在治理腐败问题上,坚持全周期管理、全过程关注、全方位体现,全面净化政治生态,因此也最彻底、最革命,最有担当精神、最具开创价值。研究政治生态的引领效果是中国特色纪检监察学科的鲜明标识。

二是治病救人理念。惩前毖后、治病救人,是我们党的一贯方针,也是纪检监察机关坚守的政治准则。我们党领导的正风肃纪反腐行动,坚持以人为本、与人为善,注重教育人、转化人、挽救人。纵观世界反腐理论和实践,惩前毖后的特点非常鲜明,治病救人的做法却少有涉及,缺乏应有的人文关怀。中国正风肃纪反腐的治病救人理念体现了纪检监察工作的温度和关怀,特别是在审查调查工作中的同志式谈话理念,换位思考、将心比心,产生的转化效果是极其可贵的。这是只有在中国特色纪检监察实践中才能创造出来的真实故事。

三是思想政治转化。纪检监察工作是政治工作,归根结底是做人的工作、做人的思想转化工作。中国的正风肃纪反腐,坚持把思想政治工作贯穿全过程,通过党性教育、政策感召、纪法威慑,让被审查和被调查对象觉醒觉悟、认错悔错、心服口服,真心反省、写出忏悔、提出建议,推动案发地区或单位以案为鉴、以案促改、以案促治、举一反三、查补漏洞,建立防范腐败问题发生的长效机制。这都是纪检监察学需要梳理和总结的有益实践经验。

四是纪法贯通融合。党纪与国法都是党和人民意志的真实反映,二者具有一致性、依存性和互动性。^②党中央作出深化国家监察体制改革的重大部署,有效解决了过去监察范围过窄、反腐败力量分散、执纪执法脱节等问题,形成了“纪法贯通、法法衔接”的全新模式。纪检监察学应拓展研究视野,充分关注在执纪执法工作中的纪法贯通,坚持纪法双施双守,对违纪、职务违法、职务犯罪问题一体进行审查调查;根据事实决定措施运用、证据标准,准确适用纪律和法律;落实“三个区分开来”;精准运用“四种形态”,实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一。

五是勇于自我革命。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。我们党作为执政党,外靠发展人民民主、接受人民监督,内靠全面从严治党、推进自我革命,保证了长盛不衰、兴旺发达。勇于自我革命是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。^③党的十八大以来,我们党以

① 习近平:《习近平谈治国理政》第三卷,北京:外文出版社,2020年,第96页。

② 冯留建:《纪法贯通的实践基础与当代价值》,《人民论坛》2020年第4期。

③ 《十八大以来重要文献选编》,北京:中央文献出版社,2018年,第589页。

自我净化革除自身毒瘤,以自我完善提升整体形象,以自我革新培育创造活力,以自我提高增强担当本领,开创了百年大党自我革命的新境界。^①纪检监察机关作为全面从严治党、推进自我革命的重要力量,坚定不移将反腐败斗争进行到底,这是区别于历史上其他任何国家反腐败工作的一个重要特征。

二、关于纪检监察学科的中国风格

坚持正风肃纪反腐一体推进,实行“无禁区、全覆盖、零容忍”,集中体现了中国的反腐精神和工作风格。纪检监察学科应重点围绕“五虽五必”进行深入研究,充分诠释反腐败工作的中国风格。

一是虽小必治。坚持风腐同治、抓早抓小,从苗头抓起,从一点一滴抓起,一个节点一个节点坚守,一个阶段一个阶段推进,努力把问题解决在萌芽状态,防止小问题演化成大问题。比如,辽宁省各级纪检监察机关在元旦、春节、端午、中秋、国庆等节假日,印发廉洁提醒通知,开展明察暗访、交叉检查,通报曝光典型案例,释放正风肃纪强烈信号。比如,针对危险驾驶罪位列刑事犯罪首位的实际情况,突出问题导向,从源头治理公职人员酒驾醉驾,坚决整治特权思想和特权行为,严查背后隐藏的“四风”问题,狠刹歪风邪气。

二是虽难必办。反腐败无禁区,案件再难也要办、再大也要查。比如,辽宁拉票贿选案涉及众多人大代表,党中央下定决心严惩,全国人大常委会释法并重新组织选举,涉及拉票贿选的全国人大代表被确认当选无效,涉及拉票贿选的省人大代表的代表资格被依法终止,违纪违法人员全部受到严肃处理。比如,金融领域腐败作案手法专业,内外相互勾结,且问题累积时间长、额度大,造成严重风险隐患。在党中央及辽宁省委的坚强领导下,全省纪检监察机关坚决亮剑出征,立案查处金融腐败分子,清收追讨各类资产都取得了显著的成效。从查处案件来看,无论腐败分子多么位高权重、手眼通天,只要敢越雷池都难逃被彻查。2022年,中央纪委国家监委在辽宁查办了王大伟、郝春荣、孙远良、孙国相、付忠伟等位高权重的“大老虎”。辽宁省纪委监委查办了一批社会反响很大的贪腐分子。

三是虽往必查。法律有追诉期限,纪律没有追诉期。不论时隔多长、事隔多久,不论涉案人员是否仍在任,只要对党和人民犯下了严重错误和罪行,给党和国家造成了重大损失,都要一查到底。这也体现了反腐的公正性和公平性。比如,某副厅级干部,虽已退休13年,但涉嫌严重违纪违法,依然要接受纪律审查和监察调查。比如,辽宁省纪委监委统筹治理检举举报和信访问题,不少信访案件都是十几年、二十几年甚至是四十年的老案,无论时间多长,都要强力推动化解。

四是虽远必追。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对反腐败国际合作谋篇布局,公布“百名红通”人员名单,并向其发布敦促自首公告,连续组织开展“猎狐行动”“天网行动”,统筹推进反腐败国际追逃追赃和跨境腐败治理,充分彰显了党中央惩处外逃贪官、阻断后路,有逃必追、一追到底、不胜不休的决心态度。^②辽宁省纪委监委统筹境内境外“两个战场”,用好用足刑事、民事、外事等各种手段,确保最大限度人归案结、回笼资金,不断取得追逃追赃新成果。

五是虽亲必究。我们党发扬彻底的自我革命精神,在自身建设上绝不含糊,刀刃向内绝不手软,坚决防治“灯下黑”。纪检监察机关发挥纪检监察干部监督机制作用,主动接受社会各方面监督,确保

^① 赵乐际:《以伟大自我革命引领伟大社会革命》,《党的十九届六中全会〈决议〉学习辅导百问》,北京:党建读物出版社、学习出版社,2021年,第4页。

^② 《党的十九大以来反腐败国际合作综述》,中央纪委国家监委网站,https://www.ccdi.gov.cn/toutiao/202209/t20220906_216190.html,2022年9月6日。

执纪执法权有监督、受约束,防止在办案过程中出现违纪违法行为。对胆敢执纪违纪、执法违法、纵容家人和亲属利用纪检监察干部影响力谋私贪腐的,保持零容忍的警醒和零容忍的力度,坚决清理门户。纪检监察机关不是“保险箱”,不论是谁,只要破纪破法必受严惩。

三、关于纪检监察学科的中国气派

党的十八大以来,我们党开展了史无前例的反腐败斗争,以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛痼治乱,全面从严治政取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响,许多做法和经验超越了当今世界其他国家反腐工作的理念、方法和层次,纪检监察学科应体现其中蕴含的中国气派。

一是立意站位高远。正风肃纪反腐,是站在党的自我革命的道义立场、国家长治久安的战略层面、让人民更好地享有幸福成果的价值和道德高度来推进的。纪检监察工作监督保障执行、促进善发展“十二字职责”,也是中国气派的独特表达。省纪委监委统筹处置检举举报和解决信访问题,缘于信访问题之多、之难已成为群众之痛、辽宁之难,这是服务保障大局、维护和谐稳定的重要举措。政治生态问题是辽宁振兴发展的根本性问题,优化营商环境是事关全局的重大问题,全省纪检监察机关把净化政治生态作为根本,把优化营商环境作为服务保障振兴发展“一号工程”,这都充分体现了纪检监察工作的气派和格局。

二是监督视野宽广。纪检监察监督是全面、完整的监督,本质是政治监督,既一以贯之督促推动各级党组织深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,又监督推动所有党员、干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。全省纪检监察机关全面推行“阳光三务”,构建贯通省市县乡村五级的公开监督系统平台,实现村级“三务公开”从“上墙”到“上网”的革命性转变,接续推进“阳光校园”“阳光国企”等系列工程,打造“阳光辽宁”品牌,根本就是要晾晒权力、接受监督、防治腐败。纪检监察机关作为党内监督专责机关,充分发挥党内监督政治引领作用,推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等有机贯通、互相协调,形成整体监督合力,有力推进国家治理体系和治理能力现代化,这也是监督视野宽广的重要体现。

三是体现人文关怀。正风肃纪反腐既是严肃的监督执纪执法工作,又能发挥教育人、挽救人、塑造人的重要作用;既能推进廉洁中国建设,又能体现国际担当。无论是签署《联合国反腐败公约》,还是加强金砖国家反腐败工作组织框架下的国际合作、举办“一带一路”国际合作高峰论坛,都以遵守者、执行者、推动者的身份,推进世界性反腐败斗争及国际反腐败合作。我们国家坚决反对把腐败问题工具化,反对以意识形态划线、滥施长臂管辖、践踏法律尊严和人类基本道义。^①我们党领导下的党风廉政建设和反腐败工作,站位推进人类文明进步高度,在构建人类命运共同体中体现担当作为,这种对人类命运的忧虑和关怀,体现了中国特色反腐败之路的信仰力量、伟大崇高。

四、关于纪检监察学科的优势所在

纪检监察工作的中国特色、中国风格、中国气派,在实践层面为中国纪检监察学科建设创造了“四大优势”。

^① 《中国代表表示中国坚定参与和支持全球反腐败事业》,新华网,https://www.xinhuanet.com/2021-12/14/c_1128163199.htm。

一是道路的正确性。中国特色社会主义把民心作为最大的政治、把正义作为最强的力量。道路的正确性在纪检监察工作中得到了充分体现和完整展示。纪检监察工作坚持人民至上的根本立场,为了党和人民去监督,为了党和人民而工作,坚决维护群众利益和社会公平正义。

二是理论的先进性。运用马克思主义立场观点方法武装头脑、指导实践、推动工作,是共产党人的看家本领。中国纪检监察工作不断强化党的创新理论武装,运用辩证思维,抓住主要矛盾,准确判断反腐败斗争形势,坚持严的基调不动摇,正确处理治标和治本关系,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断挺向纵深。

三是制度的优越性。中国的纪检监察工作,在顶层设计上把党的监督和国家监督融为一体,根据法律授权、法定职责进行监督执纪问责、监督调查处置,实现了对所有党员、行使公权力人员的监督全覆盖。经过五年的实践,这种顶层设计显示出了强大的治理腐败效能。

四是文化的感召性。中国纪检监察工作把一体推进“三不腐”作为反腐败斗争的基本方针、全面从严治党的重要方略。“三不腐”中不想腐是根本,也是难度最大的,通过加强理想信念教育、提高党性觉悟、涵养廉洁文化,培养塑造在精神上、思想上、文化上完全自律的君子人格,实现不敢腐、不能腐的升华。

五、关于纪检监察学科的构想

建设纪检监察学科是中国特色的开创性事业,目前尚处于起步阶段,需要我们积极探索、贡献智慧力量。综合实践运用情况和学科建设规律,重点应在以下五个方面做好研究。

一是理论基础研究。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化最新成果,是党和国家必须坚持的指导思想。建立中国化纪检监察学科必须以习近平总书记关于纪检监察工作的重要论述为理论源泉,聚焦凸显学科特色的政治生态引领,创建政治生态学,以此为基础架构推进学科体系建设。

二是历史基础研究。反腐败是历史性、世界性难题,推进反腐败斗争应注重历史经验、世界经验的借鉴与积累。这就衍生出了两个方面的具体研究,一个是中国反腐史,另一个是世界反腐史。把这两方面的历史演变研究透,纪检监察学科的历史支点和实践支点就会非常扎实稳固,就可以站在过去的基础上更好地向前发展。

三是学科基础研究。纪检监察学科作为一个学科体系,必然有它的基础学科,那就是纪检监察学原理。把基本原理讲清楚、把基本框架搭起来、把基本要求讲明白,是一个学科成熟的标志性成果。要持续深化纪检监察学原理研究,为其他各个分支学科提供理论和实践支撑。

四是分类学科研究。一个完整的学科体系可以分解为若干分类学科。纪检监察学科体系可分解为以下6类学科。综合类:包括政治监督学、党风政风监督学、党规党法概论、惩防职务犯罪概论、纪检监察组织学等。专门类:包括纪律监督学、监察监督学、派驻监督学、巡视巡察监督学。方法类:包括监督检查实务、审查调查实务、证据审核实务、审理工作实务等。管理类:包括检举举报线索处置管理、案件监督管理、信息系统管理等。技术类:包括谈话、询问和讯问技巧,调查对象心理分析方法,大数据监督原理,大数据调查方法等。文书类:包括文书规范制作、实用报告写作等。

五是关联学科研究。纪检监察学具有一些关联学科。比如,反腐败国际合作就是其中之一,需要以世界视野、人类关怀,推动研究和解决反腐败问题,掌握主导权和话语权。比如,反腐败国际比较,需要通过中外反腐专门研究,展示成果、传递声音,证明中国之治的先进性和优越性。

表1 纪检监察学科体系架构

学科类别	学科内容
基础学科	政治生态学、纪检监察学、中国反腐史、世界反腐史
综合类	政治监督学、党风政风监督学、党规党法概论、惩防职务犯罪概论、纪检监察组织学
专门类	纪律监督学、监察监督学、派驻监督学、巡视巡察监督学
方法类	监督检查实务、审查调查实务、证据审核实务、审理工作实务
管理类	检举举报线索处置管理、案件监督管理、信息系统管理
技术类	谈话询问讯问技巧、调查对象心理分析方法、大数据监督原理、大数据调查方法
文书类	文书规范制作、实用报告写作
关联学科	反腐败国际合作、中外反腐败比较

Constructing the Discipline System of Discipline Inspection and Supervision with Chinese Characteristics, Chinese Styles and Chinese Manners

Research Group

(Anti-corruption Research Center with Chinese Characteristics of Liaoning University, Shenyang 110136, China)

Abstract: Discipline inspection and supervision is a discipline system, knowledge system and discourse system on discipline inspection and supervision undertaking. Constructing a Sinicized discipline of discipline inspection and supervision is a groundbreaking undertaking, which is necessary to grasp Chinese characteristics of political ecology guidance, the ideology of helping people to mend their ways to save them, the ideological and political transfer, interaction between disciplines and laws, the bravery of revolutionizing oneself to reflect Chinese styles of governing even the smallest, handling even the hardest, investigating even the oldest, tracing even the farthest, punishing even the most intimate, display Chinese manners of revealing the targets from an insightful position, supervising from a broad view and showing humanism, focusing on the researches on theoretical foundation, historical foundation, disciplinary foundation, categorized disciplines, correlated disciplines and other aspects.

Key Words: discipline of discipline inspection and supervision; Chinese characteristics; Chinese styles; Chinese manners; *Law of Supervision*

【责任编辑 至 仁】