

本刊特稿

坚持走中国特色、中国风格、中国气派的反腐败道路

余森杰¹ 王喜满²

(1. 辽宁大学 党委, 辽宁 沈阳 110136; 2. 辽宁大学 中国特色反腐败研究中心, 辽宁 沈阳 110136)

摘要:反腐败是全球性难题。处在新时代的中国共产党,深入探索各国反腐败一般性规律,结合自身实际,取长补短,使得中国反腐败取得了诸多重大成就。伟大的事业需要在继往开来中推进,中国的反腐败斗争要立足自身实践,推进不敢腐、不能腐、不想腐一体化体制机制建设,深化反腐败国际合作,协同高效增强反腐败斗争整体合力,努力走出一条中国特色、中国风格、中国气派的反腐道路。

关键词:中国特色、中国风格、中国气派的反腐败体系;腐败治理;反腐败实践路径

中图分类号:D630.9 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-3291(2023)05-0002-08

DOI:10.16197/j.cnki.lnupse.2023.05.003

“腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤”。^①处在新时代的中国共产党立足自身实践,借鉴世界上一些国家的反腐败经验,植根中华优秀传统文化,着力构建中国特色、中国风格、中国气派的反腐败体系,为腐败治理这个世界性难题提供中国方案。

一、世界反腐败状况

他山之石,可以攻玉。对世界上一些国家的反腐败状况进行分析研究,发现腐败治理的一般规律,对于构建中国特色、中国风格、中国气派的反腐败体系具有重要的借鉴意义。由于世界上国家众多,对所有国家的反腐败政策进行调查十分困难,因此,选择样本国家就十分必要。在样本国家的选择上,既要考虑不同制度国家的腐败治理经验,又要结合经济发展对反腐败的影响,还要关注样本国家的廉洁度排名分布情况,以相对被认可的评价机构作参考。综合以上因素,我们分别选取了亚洲、欧洲、美洲在腐败治理上做法比较典型或取得显著进步的国家,即新加坡、瑞典、德国、美国、法国、韩国、智利、古巴、越南和俄罗斯等10个国家为样本。

(一)样本国家反腐败的共性情况

样本国家反腐败的共性背景。从主观上看,各国民众的强烈呼声是反腐败的根本推力。作为得

收稿日期:2023-09-10

作者信息:余森杰,辽宁大学党委副书记、校长、教授,北京大学博雅特聘教授,博士生导师,主要从事国际贸易、世界经济和中国经济发展研究。

王喜满,辽宁大学中国特色反腐败研究中心分管日常工作的副主任、教授、博士生导师,从事党的建设及反腐败问题研究。

基金项目:2023年辽宁省社会科学规划基金重大委托项目“健全全面从严治党体系的理论与实践研究”(L23ZD042)。

^① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第10页。

到民众授权的公共权力部门,具有回应民声、顺应民意的天然职责。公共权力部门对民众的反腐败呼声视而不见,会使民众降低对其的信赖感和认同感,拆解其存在的合法性依据;反之,则会巩固其政权基础。比如,俄罗斯民众在不同历史时期对于政府反腐败力度的满意程度直接影响着政权的稳定性。同时,各国领导层的坚定决心是反腐败的重要前提,这种决心主要体现在:领导层以身作则,对本人、亲人及周边的人从严要求,杜绝选择性的反腐败;领导层有责任担当,把反腐败当作目的,而不是政治角逐的手段或工具;领导层的决心不能只停留在口头上,不能只作为权宜之计,要长期落实下去。从客观上看,各国现代化治理体系是反腐败的基础条件。加强对公共权力使用的监督是各国现代化治理体系日趋成熟的表现。从世界范围来看,公共权力部门目前主要接受来自立法、司法、行政内部、舆论媒体、民众等各方面的有效制约和监督。同时,社会信息化的大数据赋能是反腐败的技术支撑。大数据能够以其“透明性”有效预防腐败现象的发生,以其“清晰度”有效追查腐败事件的过程,对权力行使主体行为的前、中、后全过程进行监督。以上主客两方面的因素对于国家反腐败进程的发展起着直接推动作用。

样本国家对反腐败的共性认识。首先,正视反腐败的必要性和紧迫性以摆脱淡化搁置的思想。一方面,正处于社会转型阶段的大多数发展中国家能够正视反腐败的必要性和紧迫性;另一方面,处于稳定发展期的西方发达国家也十分重视反腐败。其次,正视反腐败的持久性和困难性以纠正“短期作战”的思想。腐败作为一种长期存在的复杂社会历史现象,实属“冰冻三尺非一日之寒”,各国基本抛弃了“短期作战”的幻想,将大量的精力和资源投入到长期的反腐败体制建设上。同时,反腐败的“破冰工程”不可能“毕其功于一役”,各国在反腐败过程中都极力避免此种情况。最后,正视反腐败国际合作的历史趋势以避免“单兵作战”的思想。世界各国逐渐意识到仅依靠本国力量开展反腐败行动实在是独木难支,“单兵作战”的思想显然不合时宜。因此,在反腐败方面加强国际合作,就成为国与国之间的基本共识。国际合作反腐败主要包括全球性反腐败合作和区域性反腐败合作,全球性反腐败合作主要以公约形式得以确认,区域性反腐败合作则具有明显的洲际性特点。

样本国家反腐败的共性策略。在规划设计上,坚持系统性与专门性相结合。针对腐败的严峻形势,许多国家统筹推进反腐败的系统设计与专门建设,一方面将反腐败纳入国家系统化战略考量之中,另一方面致力于强化反腐败专门机构的独立性和权威性。在程序安排上,注重预防性与惩治性相统一。强化与惩罚是形塑人们价值观念与行为准则的两种基本方式,落实到各国反腐败过程中,体现为通过强化标准行为达到预防的效果,通过惩罚腐败行为起到威慑作用。在机制运转上,讲究有效性与实效性相统筹。由于腐败情况各有不同,样本国家在保证反腐败机制整体上流畅运转的同时,采取有实效性的措施应对腐败问题。在队伍建设上,实现专业性与广泛性相策应。由于反腐败具有紧迫性,专业队伍在提高反腐败效率方面的确更具优势。但必须注意到,反腐败还具有艰巨性,并非只依靠某个团队、某个部门就能实现,社会的广泛参与也至关重要。因此,在面对反腐败的问题时,各国既充分运用了专业反腐败队伍的优势,又合理组织了广泛的社会力量,使各方齐心协力,共策其时。

(二)样本国家反腐败体制机制差异及原因

样本国家反腐败体制机制的差异。世界主要国家的反腐败体制可大致分作:以议会的良性运转为基础的反腐败架构,以行政的良性运转为基础的反腐败架构,以政党的良性运转为基础的反腐败架构、以审计的良性运转为基础的反腐败架构,以司法的良性运转为基础的反腐败架构。反腐败机制主要是由预防机制、教育机制、监督机制、惩治机制、评价机制等构成的有机体系。世界上一些反腐败机制较完善的国家,都相应地设置了独立或专门的打击腐败机构。如果说体制问题侧重于反腐败结构的构架与搭建,那么机制更侧重于具体反腐败路径的探索。

样本国家反腐败体制机制存在差异的原因。其一,社会制度不同。社会制度是一个国家赖以存在和发展的基础,也是人们行为活动的准则,涵盖了社会中的政治、经济、法律、文化以及教育等多个方面的制度。目前全球存在的主要社会制度包括社会主义制度和资本主义制度,在不同的环境下无疑会对反腐败体制和机制的构建产生影响。其二,理论来源不同。从全球各国的反腐败政策来看,一个国家的政策制定和完善不仅与其经济和社会的进步紧密相连,而且与其历史、文化和政治传统也有深厚的联系。一种是基于“政治无道德论”“权力制约论”“主权在民”的原则。以“政治无道德论”为例,这一理论对西方的政治和文化产生了深远的影响,其核心观点就是主张建立一个以理性为基础的政治文明。一些国家受这一理论影响,在政府内设置了预防性的机构,例如,美国的政府道德办公室和法国的预防贪污腐败中心,这些组织都是以“道德约束”为原则建立起来的,对国家公职人员进行严格的监管。另一种是基于马克思主义廉政思想。马克思和恩格斯持有的观点是,资产阶级对权力的限制并未触及权力的本质,它仅仅局限于权力的表面运作,真正要解决的是权力的所有权、分配权和使用权问题。他们从唯物史观的基本观点出发,指出了国家权力应属于人民,^①进一步提出了建立配套制度来保障人民的监督权,包括普选制、罢免制以及撤换制。^②通过法律与制度的保护,人民可以较好地行使监督权,有效地对政府进行监督。^③列宁提出反对官僚主义思想和加强党内政治监督思想,^④同时强调要完善党内政治监督,并多次明确要以法律来约束公职人员的行为,要严格立法、执法、守法,防止公共权力的滥用。^⑤

二、新时代中国反腐败的重大成就

在对当前世界上一些国家反腐败状况进行分析的基础上,中国共产党结合自身实际,取长补短,领导新时代中国反腐败取得了诸多重大成就。

(一)形成了具有中国特色、中国风格、中国气派的反腐败理论

中国特色、中国风格、中国气派的反腐败理论集中体现为马克思主义中国化时代化的反腐败理论。毛泽东思想中蕴含的反腐败理论主要包括:以马克思主义先进理论荡涤封建地主阶级、小资产阶级和民族资产阶级等各种非无产阶级腐朽理论;充分发挥清正廉洁或贪污腐败正反两方面典型事例的教育功能,如严厉惩治张子善、刘青山等贪污腐化分子;不断反对铺张浪费和贪污腐化的消极作风,提倡艰苦奋斗和勤俭节约的优良作风;紧紧依靠人民群众的智慧 and 力量开展反腐败斗争,建立中央政府工农检察部等专门的纪律检查机构。邓小平理论中蕴含的反腐败理论主要有:不能因进行改革开放而忽视反腐败斗争的“两手论”;^⑥重视领导干部的模范作用;^⑦大力加强制度建设;坚持一律平等理念等。^⑧“三个代表”重要思想中的反腐败理论包括:大力开展廉政教育、“三讲教育”等党性教育;加强反腐败制度建设,颁布反腐败相关的规章制度;强化监督体制机制建设,建设横向涵盖党内外,纵向自上而下和自下而上相结合的监督制度等。^⑨科学发展观中蕴含的反腐败理论有:坚持预防和惩治结

① 《马克思恩格斯选集》(第3卷),北京:人民出版社,2012年,第106页。

② 《马克思恩格斯选集》(第3卷),北京:人民出版社,2012年,第98-99页。

③ 《马克思恩格斯选集》(第3卷),北京:人民出版社,2012年,第102页。

④ 《列宁全集》(第34卷),北京:人民出版社,2017年,第380页。

⑤ 《列宁全集》(第38卷),北京:人民出版社,2017年,第78页。

⑥ 邓小平:《邓小平文选》第三卷,北京:人民出版社,1993年,第314页。

⑦ 邓小平:《邓小平文选》第二卷,北京:人民出版社,1994年,第177页。

⑧ 邓小平:《邓小平文选》第三卷,北京:人民出版社,1993年,第297页。

⑨ 江泽民:《论党的建设》,北京:中央文献出版社,2011年,第69页。

合、治标和治本结合;增强反腐败斗争的统筹结合,通过整合各方面的资源力量,增强反腐败斗争的实效性;倡导构建反腐败体制机制,在廉政文化、教育、制度、监督等方面进行体制机制建设^①等。习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含着内容磅礴、意义深邃的反腐败理念,主要有坚持不懈加强党的思想建设,在全体党员干部中深入开展主题教育;注重抓住“关键少数”,反对特权思想和现象,深化纠治“四风”;推进反腐败斗争常态化长效化,反腐败斗争一刻不能停;以无禁区、全覆盖且以零容忍态度反腐惩恶,有力遏制增量,有效清除存量,大大解决诸多陈旧的腐败现象;把权力关进制度的笼子,坚持制度治党和依规治党结合,发挥制度的刚性约束作用;发挥政治巡视的利剑作用,加强巡视整改和巡视震慑,探索建立常规巡视、突击巡视、交叉巡视、提级巡视等模式;坚持完善权力监督制约机制,让权力在阳光下运行;深化反腐败国际合作,一体构建追逃防逃追赃机制,持续开展“天网行动”,阻止人员外逃、赃款外流;坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,实现惩治强震慑、制度久约束和思想长发力紧密贯通,营造风清气正的良好政治生态等。需要指出的是,这些反腐败理论是紧密衔接并不断发展着的,是马克思主义基本原理同中国不同时期的世情国情党情相结合、与中华优秀传统文化相结合而形成的科学理论,是能够经得住历史、实践和人民检验的科学理论。

(二)创造了具有中国特色、中国风格、中国气派的反腐败实践

中国特色、中国风格、中国气派的反腐败组织体系、人才队伍、法规制度等促进了反腐败实践的开展,是中国共产党百年反腐败斗争取得重大成就的密钥所在。首先,中国特色、中国风格、中国气派的反腐败组织体系建设逐步成熟。在百年奋斗进程中,中国共产党由幼小走向成熟,其反腐败组织体系不断建立健全,由各级各类纪律检查机关、行政监察机关、司法机关等结合而成的横向反腐之网不断严密,使得反腐败斗争能够顺利实现“左冲右突”,横跨各类出现腐败现象的领域;由党的中央、地方和基层组织结成的自上而下的组织体系实现“最初一公里、中间段和最后一公里相贯通”,使得反腐败斗争能够“一竿子插到底”,从而使反腐败斗争能够做到“无禁区、全覆盖”,既能实现“打虎”,又能做到“拍蝇”。中国共产党拥有严密的组织体系,具有其他政党都不具备的强大优势。其中,中国共产党的基层组织由建党之初的几十个发展到新中国成立前后的19.5万个,再到改革开放前后的211.6万个,而根据中国共产党党内公报数据显示,到2022年12月底,党的基层组织达到506.5万个,覆盖率高于99.9%。反腐败斗争在依托于这种数量庞大、结构科学的党组织体系开展的同时,也对其进一步巩固和强化,使得各级各类党组织能够做到坚强有力,党中央的各项决策部署能够做到“如臂使指”。其次,中国特色、中国风格、中国气派的反腐败人才队伍建设不断迈上新台阶。开展中国特色、中国风格、中国气派的反腐败实践,拥有一批高素质的反腐败人才队伍是关键。在百年的反腐败斗争实践中,中国共产党积极加强反腐败干部队伍建设,不断将法律、金融、审计、编程等方面的人才纳入反腐败队伍之中,优化反腐败党员干部的知识结构、年龄结构;从严格培育、精心选拔、科学管理、谨慎使用等方面做好反腐败干部队伍的锻造工作,形成反腐败党员干部队伍的一体化运转体系;从思想、政治、实践和专业等方面多措并举提高反腐败干部队伍的履职能力,全方位打造复合型反腐败党员干部队伍;始终积极推进党内集中学习教育常态化机制化,防止反腐败队伍内部出现“先腐”“大腐”等恶劣现象,在反腐败干部队伍中率先营造清清爽爽的上下级关系、干干净净的同事关系和风清气正的良好政治生态。根据中共中央纪律检查委员会数据显示,党的十九大召开后的五年间,全国谈话函询纪检监察干部4.3万人,组织处理721人,处分1.6万人,移送检察机关620人。^②最后,中国特色、中国风格、中

^① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,北京:人民出版社,2007年,第55页。

^② 《十九届中央纪律检查委员会向中国共产党第二十次全国代表大会的工作报告》,《中国纪检监察》2022年第21期。

国气派的反腐败法规制度不断完善。坚持国家法律和党内法规相结合,充分发挥党章的总规矩和根本大法作用,构建党内法规制度体系。深化纪检监察体制改革,组建自上而下的国家和省、市、县四级监察委员会,形成四种监督形式相结合的监督格局,推动各项监督贯通协同,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。建立公开透明高效的监督信息平台,探索运用“物联网”“大数据”“人工智能”等信息技术手段全面收集、科学甄别、精密分析、准确研判监督信息,提高反腐败斗争的精准度和高质效。党的十九大以来,纪检监察机关通过“四种形态”处理933.6万人次。其中,通过第一种形态批评教育处理627.8万人次,占67.2%;通过第二种形态给予轻处分、组织调整237.8万人次,占25.5%;通过第三种形态给予重处理职务调整35.4万人次,占3.8%;通过第四种形态处理严重违纪违法、触犯刑律的32.6万人次,占3.5%,^①切实使中国特色、中国风格、中国气派的反腐败法规制度“长牙”“带电”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将“八项规定”作为反腐败斗争的切口,深入查处整治公款吃喝、懒政不为等各种贪腐问题,并呈现出常抓、长抓、狠抓的态势。其中,2019年和2020年的各项数量达到新的峰值,查出问题数分别为136307起和136203起,批评教育及帮助处理人数分别是194124人和197761人,党纪政务处分人数分别是124723人和119224人,具体如表1所示:

表1 全国查处违反中央“八项规定”精神问题统计表

	查处问题数	批评教育及帮助处理人数	党纪政务处分人数
2014年	53085起	71748人	23646人
2015年	36911起	49508人	33966人
2016年	40827起	57723人	42466人
2017年	51008起	71644人	50069人
2018年	65055起	92215人	65558人
2019年	136307起	194124人	124723人
2020年	136203起	197761人	119224人
2021年	104223起	150362人	101224人
2022年	95376起	141348人	96756人

(注:上表数据均来自中央纪委国家监委网站。)

三、中国特色、中国风格、中国气派的反腐败道路的路径建构

反腐败已成为世界性难题,各国都在努力探索自己的治理腐败模式。在中国这样一个人口巨大的国家,如何推进中国特色、中国风格、中国气派的反腐败建设,是一个前所未有的伟大探索,没有任何现成的模式可以照搬照抄。中国共产党立足中国实践,借鉴国际反腐败有益经验,汲取腐败治理历史智慧,推动健全党和国家监督体制机制,探索不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的体制机制建设,走出了一条中国特色、中国风格、中国气派的反腐败道路,为治理腐败这个世界性、历史性问题提供了中国方案。

(一)推动在不敢腐上持续加压的反腐败高压态势

把腐败问题放到战略高度。党的十八大以来,党始终坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重

^① 《十九届中央纪律检查委员会向中国共产党第二十次全国代表大会的工作报告》,《中国纪检监察》2022年第21期。

遏制、强高压、长震慑,抓早抓小、防微杜渐,坚持将受贿行贿一起查,严肃查处了一大批违纪违法的高级干部。这一举措,不仅集中削减了腐败存量,而且对全党形成了极大的震慑效应,强有力地遏制了腐败蔓延势头,为扎牢制度笼子、筑牢思想防线赢得了时间、创造了条件。党的二十大报告深入总结新时代的反腐败斗争取得的重大成效,深刻分析管党治党面临的新形势新任务,发出坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战的动员令。

营造持续高压的反腐败氛围。一方面,营造持续高压反腐败的政治氛围。中央纪委国家监委要持续公布“打虎”“拍蝇”“猎狐”的进度,推进与传统媒体和新兴媒体等新闻媒体的互动创新,推进反腐败信息传播的全方位、多领域发展,使党和国家关于反腐败斗争的政策深入到人民群众中去,占领党风廉政建设舆论场,持续巩固发展反腐败斗争压倒性态势。另一方面,营造持续高压反腐败的社会氛围。发挥自媒体在监督政府工作方面的灵活性作用,避免“党媒鼓气、自媒体泄气”的情况,依法管好大型门户网站,引导好微信、微博等大众日常生活分享平台。对于出现的有温度、有内涵的新闻要及时推广,对负面报道要及时反馈,对舆情热点及时跟进,对谣言及时辟谣和依法处置等。

(二)推动在不能腐上深化拓展的反腐败体制机制

制度建设更具有根本性、全局性、稳定性和长期性。坚持制度治党、依规治党,是新时代反腐败理论的鲜明特色。完备的制度体系是党加强反腐败斗争的重要保障,对铸造廉洁政治起着至关重要的作用,直接影响到反腐倡廉的成效。一体推进“三不腐”,“不能腐”是关键。为巩固“不敢腐、不想腐”的成果,党中央深入推进制度反腐,国家反腐败立法工作取得实质性进展,巡视巡察制度、纪检监察体制逐渐完善,腐败监督机制、信访举报平台逐渐完善,群众参与广泛,为“不能腐”筑牢制度的“笼子”。在制度层面上增强“不能腐”的约束力,能够破解全面从严治党难题,有效遏制腐败行为的滋生。实践证明,完善党的自我革命制度规范体系,加强体制机制建设,对推动反腐败斗争取得不断胜利发挥着至关重要的保障作用。

不断健全党内法规制度体系。一是要分门别类不断完善党内法规,及时修订党内法规体系中与当下社会现实不相适应的部分,根据世情国情党情,及时调整补充,使其成为更科学的党内法规体系。二是要深入推进依规治党,把依法治国与依规治党有机统一起来。党内法规和国家法律在本质上和价值上是相互统一的,它们的制定都是人民群众意志的体现,要善于通过法定程序使党的主张成为国家意志并形成法律。同时,它们都是中国特色社会主义法治体系以及国家治理体系的重要组成部分。因此,二者是相辅相成、相互促进、相互保障的。党内法规必须与时代的发展同频共振,不断推动党内法规制度体系更有针对性、科学性、时代性,为党内良好政治生态环境的营造提供制度保障。

不断健全权力监督体系。反腐败斗争的关键在于权力的制约和监督,必须把监督贯穿于党和国家发展的方方面面。因此,增强对权力的监管和约束,是实现反腐败斗争不断胜利的基本要求。在权力运行过程中,要实现组织监督和民主监督的统一、实现党内监督和党外监督的统一,将不同类型监督形式有机结合,从而形成标本兼治的权力监督体系,推动反腐败斗争向纵深发展。为此,要充分运用互联网、大数据等新技术,构筑严密的监督网络,优化监督流程,提高监督效率。同时,互联网具有传播范围广、时效强的优势,可开展广泛的社会监督,改善监督的滞后性和单一性等缺陷。

不断完善纪检监察体系。第一,纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量,向党和国家机关全面派驻纪检机构,是新时代深入推进纪律建设体制改革的重大举措。2018年通过的《中华人民共和国监察法》,为各级监察机关向同级其他机关进行派驻提供了法律依据。2022年通过的《纪检监察机关派驻机构工作规则》,进一步规范了相关派驻规则,明确了派驻机构的组织设置、领导体制、工作职责等。第二,实现巡视工作常态化,政治监督精准化。2013年5月,党的十八大之后的首次中央巡视

工作开启,十八届党中央共组织开展12轮巡视,首次实现了一届任期全覆盖,巡视过程中突出问题导向,聚焦“关键少数”,紧盯权力责任,实现有形覆盖与有效覆盖相统一。党的十九大把“巡视全覆盖”要求写入党章,明确部署建立巡视巡察上下联动的监督网,体现了守正创新的工作思路,充分运用以往有效经验和制度优势,以灵活多变的方式打出组合拳,增强巡视监督精准性和有效性,强化利剑威慑。党的二十大强调,要发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用。

(三)筑牢在不想腐上巩固提升的反腐败思想根基

一是坚定理想信念。必须从研读马克思主义经典著作中提高思想认知,掌握“批判的武器”;必须通过主题教育学习,筑牢“不想腐”的思想堤坝。二是牢记“三个务必”。党的二十大报告提出全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争的要求,为反腐败斗争提出了新的要求。“三个务必”的提出是根据党所处的历史方位、面临的国内外形势,对“两个务必”的继承和发展。三是夯实清正廉洁的思想根基。一方面,把廉洁教育作为干部培训的重要内容。在干部培训中,加大廉洁理论、廉洁故事、廉洁案例的宣讲,让他们知廉洁、懂廉洁、守廉洁。另一方面,把廉洁文化建设融入党的宣传思想文化工作中。统筹各类媒体资源,积极传播廉洁理念,在全党、全社会营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。

(四)一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有机整体

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央在反腐败工作中,不断深化对反腐败斗争的规律认识,结合中国实际,创造性地提出了“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”的重要论述。

“不敢腐”,侧重于惩治和威慑,“不能腐”,侧重于监督和制约,“不想腐”,侧重于教育和引导。一体推进“三不腐”,就要把惩治震慑、制度约束、提高觉悟有机结合起来,把腐败的内因和外因有机结合起来,把自律和他律有机结合起来,清除滋生腐败的主观和客观土壤。因此,只有三者相互贯通、一体推进,形成预防、办案、治理、监督、教育的完整闭环,才能最大限度地提高腐败治理的效能,不断巩固反腐败斗争的战略性成果。“不敢腐”为“不能腐”和“不想腐”创造前提条件,“不能腐”能巩固“不敢腐”和“不想腐”的成果,“不想腐”是对“不能腐”和“不敢腐”的升华。2022年6月,习近平总书记在中共中央政治局第四十次集体学习时进行过系统论述,阐明了一体推进“三不腐”的方式方法,为其一体推进提供了方向性遵循。^①因此,党必须以强化权力运行的制约和监督为核心,以一体化推进“三不腐”为根本路径,持之以恒地推进反腐败斗争向纵深发展,进一步强化廉政建设的系统性、协同性。

(五)深化反腐败国际合作

党的十八大以来,党和国家从战略高度把国内国际两个大局有机统一起来,将反腐败国际合作提升到了国家层面,推动反腐败国际合作取得了新成效。但仍有一些腐败分子携带巨额赃款逃亡海外,对我国反腐败斗争的工作成效产生了负面影响。因此,通过一体构建追逃防逃追赃机制、加大跨境腐败治理力度以深化反腐败国际合作,是加强反腐败斗争的必然要求,是走中国特色、中国风格、中国气派的反腐败道路的必然要求。

一是一体构建追逃防逃追赃机制。这是推进中国反腐败斗争的实际需求,因此,对重点案件要加强追查力度,完善相关机制。目前,中国与有关国家合作,已成功遣返赖昌星、李华波、邓心志、高山等多名外逃人员。十九届中央纪委报告指出,党的十九大召开之后五年中,“天网行动”追回外逃人员7089人,追回赃款352.4亿元,“百名红通人员”已有61人归案。^②一方面,加强追逃国际合作,积极施

^① 中共中央党史和文献研究院:《习近平关于依规治党论述摘编》,北京:中央文献出版社,2022年,第187页。

^② 《十九届中央纪律检查委员会向中国共产党第二十次全国代表大会的工作报告》,《中国纪检监察》2022年第21期。

用遣返措施,要做到主动配合遣返国、推动被请求国积极合作、有效破除例外障碍、强化大国外交效应等;另一方面,加强追赃国际合作,建立健全资产返还和分享机制,做到提升境外收集证据的能力。二是加大跨境腐败治理力度。由于跨境反腐败工作牵涉多个国家(地区),各国(地区)之间存在诸多利益分歧,这使得中国反腐败国际合作面临着如何与腐败分子流入国建立合作机制的难题,面临着如何衔接多边条约、双边条约与国内法之间关系的难题。一方面,聚焦重点领域,通过查处一批跨境腐败案件,持续深化境外突出问题专项整治;另一方面,研究制定打击跨境监管制度及有关法律域外适用的配套制度,如建立以追赃为中心、以劝返为主要措施的中国特色反腐败跨境追逃追赃机制。

(六)协同高效增强反腐败斗争整体合力

一是健全腐败案件办理程序衔接机制。构建纪检监察机关与法院、检察院及相关执法机关相互配合、相互制约、衔接顺畅的体制机制,从而加强腐败案件查办的协作配合,提高办理重大职务犯罪案件的工作效能。二是强化巡视、审计、财会、统计等监督成果运用。通过巡视发现问题、形成震慑,找出“老虎”和“苍蝇”,对违纪违法问题早发现、早报告;通过审计查明党员干部有关经济活动,客观地收集和评估证据,并将结果传递给纪检监察机关等。三是完善对行贿人的联合惩治机制。行贿不查,受贿不止。因此,要坚持受贿行贿一起查,加大对行贿行为惩治力度,强化对行贿人的全链条惩戒,形成不敢行贿“围猎”的震慑,营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。

Adhere to the Path of Anti-corruption with Chinese characteristic, Chinese style, and Chinese manner

YU Miaojie¹ WANG Ximan²

(1. Party Committee of Liaoning University, Shenyang 110136, China;

2. Anti-Corruption Research Center with Chinese Characteristics of Liaoning University, Shenyang 110136, China)

Abstract: Anti-corruption is a global challenge. In the new era, the Communist Party of China has deeply explored the general laws of anti-corruption in various countries, combined with its own reality, learned from each other's strengths to offset each other's weaknesses, thus China has made many major achievements in anti-corruption. The great cause needs to be promoted through carrying forward the past and opening up the future. China's anti-corruption struggle should be based on its own practice, promote the construction of an integrated system and mechanism that does not dare to be corrupt, cannot be corrupt, and does not want to be corrupt, deepen international cooperation against corruption, and enhance the overall strength of the anti-corruption struggle through coordination and efficiency. Efforts should be made to walk a path of anti-corruption with Chinese characteristic, Chinese style and Chinese manner.

Key Words: anti-corruption system with Chinese characteristic, Chinese style and Chinese manner; corruption governance; practical paths of anti-corruption

【责任编辑 至仁】